



**REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO – GORANSKA
ŽUPANIJA**



OPĆINA JELENJE
Dražičkih boraca 64
51218 DRAŽICE

Jedinstveni upravni odjel Općine Jelenje

KLASA:112-04/17-01/1
URBROJ: 515-02-02/1-18- 1
Dražice, 07. svibnja 2018.

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE JELENJE
Predsjedniku Općinskog vijeća
Općinskom načelniku

ovdje

Predmet: Očitovanje vezano uz Zahtjev Kluba nezavisnih vijećnika od 04.5.2018
- dokumentacija i očitovanje, daje se

Vezano uz Zahtjev Kluba nezavisnih vijećnika od 04.5.2018. za uvrštavanje točke u Dnevni red 7. sjednice Općinskog vijeća s pitanjima:

- a) Informacija o poništenju Rješenja o prijmu u službu (KLASA:UP/I-112-01/17-04/02) i
- b) Usvajanje Zaključka

kao prvo moram podsjetiti na odredbe **Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi** („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 36/09, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15 – pročišćeni tekst) u kojemu su navedena prava i obveza tijela u jedinici lokalne samouprave od kojih su:

- člankom 27. utvrđena prava i obveze **predstavničkog tijela – Općinsko vijeće**
- člankom 39. utvrđena prava i obveze **izvršnog tijela – općinskog načelnika**
- člankom 53. utvrđena prava i obveze **upravnog odjela – Jedinstveni upravni odjel.**

Napominjem i zakonsku osnovu za postupanje kod prijma službenika, a to je Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine broj 86/08. i 61/11.).

Temeljem članka 5. Zakona o službenicima i namještenicima u LP®S, o prijmu u službu, rasporedu na radno mjesto te o drugim pravima i obvezama službenika kao i o prestanku službe odlučuje se rješenjem kojeg donosi pročelnik sukladno pravilniku o unutarnjem redu i planu prijma službenika i namještenika.

Postupanje vezano za raspisani natječaj:

Temeljem Pravilnika o unutarnjem redu u Jedinostvenom upravnom odjelu Općine Jelenje od 26.9.2017. i Plana prijme službenika za 2017. pokrenut je postupak prijma službenika u listopadu 2017. kako slijedi:

1. Jedinostveni upravni odjel temeljem Plana prijma za 2017. godinu donio je Odluku KLASA:112-01/17-01/1 o raspisivanju natječaja za prijam službenika na radna mjesta: Viši komunalni referent i Komunalni redar.
2. Uvjeti za radno mjesto komunalni redar utvrđeni su točkom 9. Pravilnika o unutarnjem redu Jedinostvenog upravnog odjela Općine Jelenje, koji je općinski načelnik Općine Jelenje donio 26. rujna 2017. god.. Pravilnik je objavljen na web stranici Općine Jelenje www.jelenje.hr 28. rujna 2017. god.. Isti je objavljen u „Službenim novinama Općine Jelenje 14. studenoga 2017.
3. Natječaj za prijam u službu u JUO komunalnog redara objavljen je u „Narodnim novinama“ br. 102/2017. dana 18.10.2017. i web stranici Općine Jelenje 18.10.2017. Obavijest i upute kandidatima prijavljenim na natječaj objavljene su na web stranici Općine Jelenje dana 18.10.2017.
4. Temeljem Rang liste kandidata, Sandi Manestar kao kandidat s najvećim brojem bodova primljen je na radno mjesto Komunalnog redara.
5. Na Rješenje o Prijmu u službu KLASA:UP/I-112-01/17-04/02 kandidat Luka Balen (podnositelj podneska) u ostavljenom roku izjavio je žalbu.
6. Žalba je Rješenjem općinskog načelnika KLASA:UP/I-112-01/17-04/02, 12.12.2017. odbijena kao neosnovana.
7. Žalitelj nije pokrenuo upravni spor.
8. Luka Balen 04.1.2018. upućuje Ministarstvu uprave predstavku na raspisani natječaj.
9. Postupajući po predstavi Luke Balena Ministarstvo uprave donosi upozorenje 19.3.2018. (zaprimito 26.3.2018.) s rokom od 60 dana za otklanjanje uočenih **NEPRAVILNOSTI, a ne nezakonitosti** (stranica 5. akta Ministarstva uprave). Rok za postupanje po upozorenju je 26.5.2018. god.

U svezi navedenog upozorenja učinjeno je sljedeće:

1. Općinski načelnik donio je 29. ožujka 2018. Pravilnik o unutarnjem redu Jedinostvenog upravnog odjela Općine Jelenje, koji je objavljen u „Službenim novinama Općine Jelenje“ br. 7. od 29.3.2018. (obveza po upozorenju, st.5) i koji je stupio na snagu dana 06.4.2018., te
2. Usklađen je Plan prijma u službu u Jedinostveni upravni Odjel Općine Jelenje koji je objavljen u „Službenim novinama Općine Jelenje“ br. 8. od 09.4.2018. (obveza po upozorenju, st.5), i koji je stupio na snagu dana 17.4.2018.
3. Potreba za **ukidanjem Rješenja o prijmu KLASA:UP/I-112-01/17-04/02 od 09.11.2017.** prestala je danom stupanja na snagu Sporazuma o prestanku službeničkog odnosa po zahtjevu primljenog službenika, koji je stupio na snagu 16. travnja 2018. godine.
4. O svemu navedenom Općina Jelenje izvijestila je dana 26.4. i 07.5.2018. nadležni Samostalni sektor za upravnu inspekciju, Službu za inspekciju lokalne i područne (regionalne) samouprave.

OČITOVANJE O ZAHTJEVU KLUBA NEZAVISNIH VIJEĆNIKA:

Vijećnica Vanda Radetić-Tomić u ime Kluba nezavisnih vijećnika Općine Jelenje pozivajući se na članak 21. Poslovnika o radu Općinskog vijeća traži uvrštenje točke na 7. sjednicu Općinskog vijeća Općine Jelenje. Pretpostavljam da se radi o previdu s obzirom da su člankom 21. Poslovnika utvrđena prava Predsjednika Općinskog vijeća, dok su prava i dužnosti Općinskih vijećnika utvrđena člankom 11. Poslovnika.

U zahtjevu se poistovjećuju termini „nepravilnost“ s „nezakoniti rad“. Nepravilnost u postupanju i nezakonitosti u radu imaju sasvim različite pravne posljedice. Utvrđena nepravilnost ne mora dovesti nužno do ukidanja pravomoćnog rješenja te i u slučaju ukidanja pravna posljedica nastupa danom ukidanja rješenja, dok kod utvrđene nezakonitosti poništenjem rješenja pravne posljedice istog poništavaju se od početka.

Tvrdnja da je uvrštenje predložene točke od javnog interesa, posebice iz razloga da vijećnici budu informirani o „**nepravilnostima u radu izvršne vlasti**“ su u potpunosti neosnovane.

Sukladno spomenutom Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine broj 86/08. i 61/11.) **općinski načelnik kao izvršna vlast nije učestvova, niti u jednom segmentu raspisivanja natječaja i prijma službenika pa stoga i ne postoji možebitna odgovornosti njega kao izvršne vlasti u bilo kakvoj uočenoj nepravilnosti. U zahtjevu se radi o apsolutno promašenoj pasivnoj legitimaciji.**

Ukoliko bi se usvojio predloženi „zaključak“ općinski načelnik može podnijeti zahtjev za poništenje istog iz razloga promašene pasivne legitimacije te donošenja zaključka koji nije u nadležnosti Općinskog vijeća.

Radi razumijevanja Izvješća Samostalnog sektora za upravnu inspekciju, Službe za inspekciju lokalne i područne (regionalne) samouprave od 19.3.2018., osvrnut ću se na „utvrđene nepravilnosti“ i razloge nastanka istih.

Viša upravna inspektorica postupajući po predstavi Luke Balena tražila je kompletnu natječajnu dokumentaciju i očitovanje o postupanju. Na temelju dostavljenog osvrnula se na:

1. Pravilnik o unutarnjem redu JUO-a koji je kao „pojedinačni akt“ donesen od strane općinskog načelnika 26. rujna 2017.. Isti je objavljen na službenoj stranici Općine Jelenje 28.9.2017., te je 14.11.2017. objavljen u Službenim novinama Općine Jelenje. Temeljem tog pojedinačnog akta raspisan je natječaj za Komunalnog redara koji je objavljen u Narodnim novinama. Proveden je natječajni postupak i izabran službenik. Sam natječajni postupak i izbor službenika nema utvrđenih nepravilnosti. Sporno je tumačenje statusa donesenog akta je li isti „pojedinačni akt općinskog načelnika“ koji se objavljuje na službenim stranicama jedinice lokalne samouprave ili je „opći akt“ koji se objavljuje u Službenim novinama s odgovornim djelovanjem od 8 dana nakon objave. O istom postoje različita tumačenja (vidite u privitku). Stajalište inspektorice je da se radi o aktu koji se mora objaviti u službenim novinama i koji stupa na snagu 8 dana od dana donošenja.
2. Za Usklađenje Plan prijma u službu za 2017. identična je situacija. Također se radi o aktu općinskog načelnika koji je objavljen u SN OJ 14.8.2017., a usklađeni akt 14.11.2017.

Slijedom navedenoga inspektorica je utvrdila da nije ispunjen formalni uvjet za raspisani natječaj odnosno da su Pravilnik i Usklađeni Plan prijma objavljeni u Službenim novinama Općine Jelenje nakon raspisanog natječaja, a kako službeničko mjesto komunalni redar nije bilo utvrđeno u tada važećem Pravilniku o unutarnjem redu Jedinственог управног одјела Опćине Јеленје (Službeni glasnik „Primorsko-goranske županije“, broj 28/13.), njen zaključak je da je natječaj raspisan na temelju akata koji nisu objavljeni u Službenim novinama i koji nisu bili na snazi.

Naše stajalište u vrijeme raspisivanja natječaja:

Sukladno odredbi članka 73. st. 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (općinskoj) samoupravi opće akte u svom samoupravnom djelokrugu donosi predstavničko vijeće (Općinsko vijeće), dok izvršno tijelo (općinski načelnik) osigurava izvršavanje općih akata predstavničkog tijela te nije ovlašten donositi opće akte iz samoupravnog djelokruga Općine a smatrajući da je Pravilnik o unutarnjem redu u JUO pojedinačni akt internog karaktera koji se primjenjuje unutar općinske uprave i kojim se uređuje materija iz članka 4. Zakona o službenicima u JLRS bili smo stajalište da se isti samo objavljuje na službenim stranicama Općine Jelenje (što je i učinjeno).

Nadalje, inspektorica je postupajući po **predstavci Luke Balena uputila upozorenje** na (prema njoj) utvrđene nepravilnost, **a ne hitno otklanjanje nezakonitosti utvrđene člankom 31. Zakona o upravnoj inspekciji** (Narodne novine br. 63/2008): **nije izdala rješenje, nije izrekla kaznenu mjeru niti pokrenula optužni prijedlog. Da su izrečene neke od navedenih mjera utvrđeno bi se moglo tumačiti kao nezakonit rad upravnog tijela.**

Budući da su akti naknadno i formalno objavljeni, da su uvjeti navedeni u natječaju identični s objavljenim aktima ne radi se o „**nezakonitom postupanjima**“ već o mogućim nepravilnostima.

Kako je izabrani službenik sporazumno otkazao radni odnos potreba postupanje u smislu ukidanja Rješenja o prijmu više ne postoji.

Općinski načelnik donio je Pravilnik o unutarnjem redu Jedinog upravnog odjela i Plan o prijmu službenika i namještenika u JUO-u za 2018., te su isti objavljeni u Službenim novinama Općine Jelenje i prema njima će se vršiti popuna upražnjenih službeničkih mjesta.

Srdačan pozdrav,





**REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO – GORANSKA
ŽUPANIJA**



OPĆINA JELENJE
Dražičkih boraca 64
51218 DRAŽICE

Općinsko vijeće Općine Jelenje

KLASA:112-01/18-01/1
URBROJ: 2170/04-03-01/18-5
Dražice, 07. svibnja 2018.

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UPRAVE**

VEZA: vaš zahtjev od 19. ožujka 2018. godine,

KLASA: 050-02/18-01/9,

Predmet: Prijam u službu na neodređeno vrijeme u JUO-u Općine Jelenje
- izvješće, dostavlja se

Poštovani,

nastavno na vaš akt broj i datum gornji obavještavamo vas da je Općina Jelenje postupila po vašem nalogu.

Općinski načelnik donio je 29. ožujka 2018. Pravilnik o unutarnjem redu Jedinственог управног одјела Опćине Јеленје, који је објављен у „Службеним новинама Опćине Јеленје“ бр. 7. од 29.3.2018. и Усклађени План пријма у службу у Јединствени управни Одјел Опćине Јеленје који је објављен у „Службеним новинама Опćине Јеленје“ бр. 8. од 09.4.2018.

Srdačan pozdrav,



OPĆINSKI NAČELNIK

Robert Marčelja, bacc. oec

U privitku:

1. „Службене новине Опćине Јеленје бр. 7 од 29.3.2018.
2. „Службене новине Опćине Јеленје“ бр. 8. од 09.4.2018.



**REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO – GORANSKA
ŽUPANIJA**



OPĆINA JELENJE
Dražičkih boraca 64
51218 DRAŽICE

Općinsko vijeće Općine Jelenje

KLASA:112-01/18-01/1
URBROJ: 2170/04-03-01/18-5
Dražice, 07. svibnja 2018.

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UPRAVE**

VEZA: vaš zahtjev od 19. ožujka 2018. godine,

KLASA: 050-02/18-01/9,

Predmet: Prijam u službu na neodređeno vrijeme u JUO-u Općine Jelenje
- izvješće, dostavlja se

Poštovani,

nastavno na vaš akt broj i datum gornji obavještavamo vas da je Općina Jelenje postupila po vašem nalogu.

Općinski načelnik donio je 29. ožujka 2018. Pravilnik o unutarnjem redu Jedinственог upravnog odjela Općine Jelenje, koji je objavljen u „Službenim novinama Općine Jelenje“ br. 7. od 29.3.2018. i Usklađeni Plan prijma u službu u Jedinственог upravni Odjel Općine Jelenje koji je objavljen u „Službenim novinama Općine Jelenje“ br. 8. od 09.4.2018.

Srdačan pozdrav,



OPĆINSKI NAČELNIK

Robert Marčelja, bacc. oec

U privitku:

1. „Službene novine Općine Jelenje br. 7 od 29.3.2018.
2. „Službene novine Općine Jelenje“ br. 8. od 09.4.2018.